

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

---

## **INSTRUCCIÓ PER A LA TRAMITACIÓ DELS CONTRACTES MENORS A CELEBRAR PER L'EMPRESA APARCAMENTS I MOBILITAT DE CAMBRILS SLM - APARCAM – (versió 2 –març 2019)**

---

### **EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

La llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LSCP) en la gran majoria del seu articulat, té com a una de les seves finalitats garantir una major eficiència en la utilització dels fons públics, i amb aquest objectiu incorporar una sèrie de mesures que tenen com a destí garantir una major transparència en els procediments de contractació, donant compliment al principi de publicitat i alhora al principi d'igualtat de tracte.

Amb l'objectiu de treballar en pro de l'esmentada eficiència, i per primera vegada, la norma dedica un precepte destinat a la lluita contra la corrupció i el frau, i en aquest sentit preveu o exigeix expressament als òrgans de contractació prendre les mesures adients per lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció (art.64.1), sent precisament un dels procediments més tractats i analitzats tant per la doctrina com pels diferents òrgans consultius i els tribunals el procediment de contractació menor per la seva utilització irregular per les diferents administracions públiques.

Fruit d'aquesta utilització irregular és que la nova llei incrementa documents a incorporar en els expedients de contractació menor amb la finalitat de garantir en la tramitació dels mateixos que la contractació menor s'utilitzi per atendre necessitats esporàdiques, no previsibles i urgents per part de les diferents administracions públiques,

Fent ús de les facultats que la DF1era apartat tercer paràgraf tercer atorga als òrgans de govern, es dicten aquestes instruccions en relació amb la tramitació dels contractes menors a l'empresa municipal APARCAM SML amb la finalitat de donar compliment als nous requisits per a la tramitació dels expedients de contractació i alhora assegurar en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa i principi d'integritat d'ús eficient dels fons públics.

### **1. AMBIT D'APLICACIÓ DE LA INSTRUCCIÓ**

#### **1.1 ÀMBIT OBJECTIU: Contractes subjectes a la present instrucció**

Queden sotmesos a les presents instruccions la contractació d'obres, serveis i subministraments que tinguin la consideració de contractes de conformitat amb l'establert a l'article 118 de la LSCP que celebri l'empresa APARCAM.

S'entenen inclosos aquells contractes menors en els que el sistema de pagament s'hagi fixat per bestreta de caixa o similar, amb l'excepció que en matèria de publicitat, quan es fixa aquest sistema, estableix l'article 63.4 de la LCSP ( sense perjudici que, en l'exercici de la potestat d'autoorganització i apostant per una major transparència, APARCAM pugui acordar emetre instruccions que sí les incloguin en matèria de publicitat).

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

## 1.2 AMBIT SUBJECTIU

Aquesta instrucció serà objecte d'aplicació als òrgans de contractació que bé originàriament, bé per delegació tinguin assumida la competència per a la celebració de contractes menors a APARCAM.

En aquest sentit i de conformitat amb l'establert a la DA Segona apartat 1er de la LCSP i tenint en compte els límits quantitius de la contractació menor, la competència correspon, a la Presidència d'Aparcam si bé és una competència que pot ser delegable. Els acords corresponents hauran de fer referència a l'acord de delegació.

## 2.- LIMITS A LA CONTRACTACIÓ MENOR EN LA NOVA LCSP

### 2.1 Límits quantitius

De conformitat amb l'art.118.1 de la LCSP únicament tindran la consideració de contractes menors :

- a) Els contractes d'obres quin valor estimat sigui inferior a 40.000 euros (IVA exclòs).
- b) Els contractes de serveis i de subministrament quin valor estimat sigui inferior a 15.000 euros (IVA exclòs).

### 2.2 Límits temporals

- a) Els contractes menors no podran tenir una durada superior a 1 any a comptar des de la data d'inici de la prestació objecte del contracte.
- b) No podran ser objecte de prorroga els contractes menors.
- c) Fruït d'aquesta temporalitat no podrà tramitar-se com a contracte menor la contractació dels serveis de direcció d'una obra en tant que aquesta direcció haurà d'emetre el corresponent informe pronunciant-se sobre la devolució o no de la garantia definitiva del contracte transcorregut un any de la execució material de l'obra a satisfacció d'APARCAM, excepte que per la seva naturalesa l'obra no estigui subjecte a garantia.

## 3.- REQUISITS COMUNS I ESPECÍFICS A LA TRAMITACIÓ DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ MENOR

### 3.1 Requisits comuns

- a) La contractació menor respon a necessitats de caràcter puntual, esporàdiques, urgents i de quanties petites.
- b) No pot atendre la contractació menor a necessitats periòdiques i previsibles.
- c) De conformitat amb la LCSP en els contractes de serveis o subministraments que tinguin un caràcter de periodicitat o de contractes que hagin de renovar-se en un període de temps determinats haurà de tenir-se en compte per al càlcul del valor estimat del contracte el valor dels contractes successius adjudicats en la mateixa anualitat pressupostaria en que es celebra el contracte o bé el valor estimat dels contractes adjudicats successivament amb posterioritat a la primera entrega.
- d) L'objecte del contracte ha de ser complert, no podrà fraccionar-se l'objecte del contracte, celebrant diferents contractes menors, amb la finalitat de disminuir la quantia de l'objecte del contracte i obviar els diferents procediments que preveu la

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

LCSP per a l'adjudicació dels diferents contractes, i per tant vulnerant els principis de publicitat i concurrència.

### 3.2 Requisits subjectius

Els contractistes encara que no s'exigeixi la seva acreditació documental en l'expedient de contractació menor hauran de tenir capacitat d'obrar i comptar amb la corresponent habilitació professional per a la celebració del corresponent contracte atenent a les prestacions que configuren l'objecte del mateix.

### 3.3 Requisits formals

En tota contractació menor haurà d'incorporar-se la subscripció per part de l'òrgan de govern de l'informe redactat per la unitat corresponent competent que tindrà el següent contingut:

- a) Les necessitats a satisfer amb la celebració del contracte.
- b) Que les necessitats no tenen caràcter periòdic i previsible sinó que responen a necessitats puntuals i esporàdiques.
- c) Comprovació que no s'està fraccionant l'objecte del contracte.
- d) Comprovació que el contractista no ha subscrit mes contractes menors que individual o conjuntament superin la xifra establerta en l'apartat

De conformitat amb l'Informe 1/2018, de 20 d'abril, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya la limitació de subscriure un determinat volum de contractes menors amb una mateixa empresa contractista cal entendre-la referida a contractes amb els mateixos objectes, considerats com aquells que es componen de prestacions substancialment coincidents. És a dir, la regla d'incompatibilitat establerta per l'article 118.3 opera respecte aquells contractes menors que pretenguin adjudicar-se de forma successiva si les seves prestacions són qualitativament iguals o formen unitat funcional.

En els contractes de serveis a més haurà de justificar-se en l'informe:

- e) Que no es disposa dels mitjans personals necessaris per prestar el servei.
- f) Que no es celebra el contracte amb la finalitat de contractar personal, que en tot cas haurà de regir-se per a normativa en matèria de funció pública (art.308.1 paràgraf segon LCSP). En l'expedient de contractació hi constaran tots els informes i documents necessaris per fonamentar l'informe de l'òrgan de contractació. Aquest informe podrà ser emès i subscrit electrònicament en els termes que detalla l'apartat 4 de la present Instrucció.

3.4 L'expedient dels contractes menors haurà d'estar integrat per:

- a) Informe de necessitat i justificació de la contractació menor signat pel tècnic de la unitat d'àrea d'APARCAM amb proposta de despesa amb el visticplau de la Gerència empresarial.
- b) Informe de retenció de crèdit que realitzaran els Serveis Econòmics d'APARCAM.
- c) Anunci de licitació al perfil del contractant.
- d) Sol·licitud d'ofertes

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

- e) Presentació d'ofertes per part de les empreses interessades, en el termini que es fixi a la petició d'oferta i a l'anunci al perfil del contractant.
- f) Recepció d'ofertes.
- g) Adjudicació del contracte a l'oferta més favorable.
- h) Publicació de l'adjudicació al Perfil del Contractant
- i) Formalització del contracte, si s'escau
- j) La incorporació de la corresponent factura. La conformació de la factura per part del tècnic competent o responsable de cadascuna de les àrees empresarials equivaldrà a la recepció de la prestació contractada, i l'aprovació de la despesa al pagament de la factura i liquidació del contracte.

Admeten la tramitació abreujada per a contractes d'obres, serveis i subministrament quin valor estimat sigui inferior a 5.000 € (IVA inclòs) o 3.950 € (IVA exclòs)

### 3.5 Preu del contracte

El preu del contracte com a element indispensable per a l'existència de qualsevol contracte i per tant del contracte menor, haurà de ser un preu de mercat.

### 3.6 Criteris d'adjudicació

Els contractes menors que tramiti APARCAM s'adjudicaran com a regla general conforme a criteris que atenguin a la millor relació cost-eficàcia, i en particular el preu, atenent a la necessitat de garantir la màxima agilitat en la tramitació dels diferents procediments. Quan sigui necessari la utilització d'altres criteris per a l'adjudicació del contracte haurà de justificar-se en el document que fixi les condicions del contracte la utilització de diferents criteris.

### 3.7 Requisits específics dels contractes menors d'obres

- a) El pressupost de les obres i projectes, ha d'incorporar-se a l'expedient:
  - 1. El pressupost de les obres.
  - 2. El projecte, si atenent a la normativa d'aplicació fos necessària l'elaboració i aprovació del corresponent projecte.
  - 3. El projecte haurà de ser supervisat i informat per les oficines o unitats de supervisió a les que es refereix l'article 235 de la LCSP si l'obra afecta a l'estabilitat, seguretat o estanqueïtat de l'obra.
  - 4. Haurà d'incorporar-se la resolució acordant l'aprovació definitiva del projecte com a primer document de l'expedient de contractació menor.

- b) Informe justificatiu de la necessitat

En els contractes menors d'obra l'informe de la necessitat de la contractació quan per a l'execució de les mateixes sigui necessària la redacció i aprovació del corresponent projecte restarà substituït per la memòria incorporada al projecte.

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

#### **4.- TRAMITACIÓ DELS EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ MENOR**

APARCAM de conformitat amb l'establert a l'art. 64 de la LCSP i per tant com una mesura de lluita contra la corrupció i el frau i prevenció de conflicte d'interessos, i amb la finalitat de garantir la màxima transparència i concurrència i control de la despesa pública estableix dos procediments diferenciats per a l'adjudicació dels diferents contractes menors, el procediment de tramitació única i el procediment ordinari.

##### **4.1 Tramitació abreujada.**

###### **I. Àmbit d'aplicació**

- Contractes d'obres, serveis i subministrament quin valor estimat sigui inferior a 5.000 € (IVA inclòs) o 3.950 € (IVA exclòs)

###### **II. Tràmits**

A l'expedient hi hauran de constar els següents documents o tràmits :

- a) Informe del tècnic competent o responsables d'àrea i justificació del contracte acompanyada de proposta de despesa més, com a mínim, un pressupost del servei o subministrament sol·licitat.
- b) El departament de Serveis Econòmics comprovarà que el contractista proposat no ha subscrit més contractes menors que individualment o conjuntament superin la xifra de 15.000 euros pels serveis i els subministraments ni 40.000 euros per les obres en la mateixa anualitat pressupostària i justificarà de que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, d'acord amb els criteris i requisits assenyalats al punt 3.3.

Per informar d'aquesta comprovació, el/la tècnica del departament de Serveis Econòmics d'APARCAM podrà emetre informe al respecte, o bé signar la Proposta de despesa, conjuntament amb el Pressupost que pugui haver presentat el contractista proposat, mitjançant qualsevol dels sistemes reconeguts de signatura digital que APARCAM tingui habilitats a l'efecte.

La signatura d'aquest tècnic sobre els documents esmentats equival a la justificació que el contractista no ha subscrit més contractes menors segons l'exposat. En cas que necessiti aclariments als efectes d'establir que no s'està alterant l'objecte del contracte per fraccionar la despesa, podrà sol·licitar informe als tècnics o responsable de l'àrea corresponent, el qual es farà constar a l'expedient.

- c) Resolució o acord de la Gerència aprovant el corresponent contracte menor i reconeixement la corresponent obligació. Aquesta resolució o acord farà referència als informes que justifiquen el compliment dels requisits formals que consten a l'apartat 3.3 de les presents instruccions, els quals es consideraran igualment vàlids tant si han sigut emesos en document autònom, com s'ha realitzat la signatura sobre la proposta de despesa i pressupost presentats.

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

La signatura de la Gerència en la seva condició d'òrgan de contractació, segons l'acord de Consell d'Administració de data 26/09/2014, equival a la comprovació de què en la tramitació de l'expedient s'han complert totes les prescripcions establertes en l'article 118 LCSP.

- d) Tramesa al Registre Públic de Contractes, al Perfil del Contractant, en els termes establerts a la LCSP. i Publicació al Portal de Transparència.
- e) Donar compte al Consell d'administració en la següent convocatòria ordinària.

#### **4.2 Tramitació ordinària**

##### **I- Àmbit d'aplicació**

- Contractes d'obres, quin valor estimat sigui igual o superior a 3.950 € (IVA exclòs) i inferior a 40.000 € (IVA exclòs).
- Contractes de serveis o subministraments quin valor estimat sigui igual o superior a 3.950 € euros (IVA exclòs) i inferior a 15.000 € (IVA exclòs).

##### **II. Tràmits A l'expedient hi hauran de constar com a mínim els següents documents o tràmits :**

- a) Informe de conveniència i justificació de la necessitat del contracte menor subscrit pel tècnic de l'àrea corresponent amb proposta de despesa que haurà de contenir com a mínim:
  - 1. Descripció de l'objecte del contracte i de la seva necessitat
  - 2. Valor estimat del contracte i termini d'execució (no pot ser superior a 12 mesos)
  - 3. Proposta de les empreses suficientment capacitades per a portar a terme el Contracte (com a mínim 3).
  - 4. Criteris de valoració per a l'elecció de la millor proposta
- b) El departament de comptabilitat comprovarà que els contractistes proposats no han subscrit més contractes menors que individualment o conjuntament superin la xifra de 15.000 euros (IVA exclòs) pels serveis i els subministraments ni 40.000 euros (IVA exclòs) per les obres en la mateixa anualitat pressupostària i justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
- c) Resolució de Presidència acordant ::
  - 1 Inici de l'expedient un cop comprovat que es compleixen els requisits formals de l'apartat 3.3.
  - 2. Autorització de la despesa o retenció de crèdit
  - 3. Sol·licitud com a mínim de tres ofertes i justificació de la sol·licitud, si no fos possible acreditació en l'expedient de la impossibilitat de sol·licitud d'un mínim de tres ofertes
  - 4. Regles de valoració i criteris d'adjudicació amb determinació del termini màxim de presentació de les ofertes.

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

- d) Anunci de licitació al perfil del contractació.
- e) Sol·licitud d'ofertes.
- f) Presentació d'ofertes per part de les empreses interessades, en el termini que es fixi a la petició de l'oferta i a l'anunci del perfil del contractant.
- g) Recepció d'ofertes
- h) Informe tècnic de valoració de les propostes, classificació de les propostes i proposició de l'oferta en funció de la valoració de les ofertes emès pel responsable de l'àrea.
- i) Adjudicació del contracte a l'oferta més favorable per Resolució de Presidència i la posterior ratificació pel Consell d'administració en la següent convocatòria ordinària.
- j) Formalització del contracte, sis s'escau i declaració responsable del contractista.
- k) Tramesa al Registre Públic de Contractes i al Perfil del Contractant, en els termes establerts per la LCSP més publicació al Portal de Transparència.
- l) La incorporació de la corresponent factura. La conformació de la factura per part del tècnic competent o responsable de cadascuna de les àrees empresarials equivaldrà a la recepció de la prestació contractada, i l'aprovació de la despesa al pagament de la factura i liquidació del contracte.

#### 4.3 Criteris per desempatar

En cas que un cop valorades les propostes presentades es produís un empat entre dues o més propostes es resoldrà el mateix tenint en compte els següents criteris i per l'ordre que a continuació s'assenyala:

- a) Major percentatge de treballadors amb discapacitat o risc d'exclusió social en la plantilla de cadascuna de les empreses, prevalent en cas d'igualtat, el major nombre de treballadors fixes amb discapacitat a la plantilla o el major nombre de treballadors/es en inclusió en la plantilla.
- b) Menor percentatge de treballadors temporals en cadascuna de les plantilles.
- c) Major percentatge de dones contractades en cadascuna de les plantilles.
- d) Per sorteig en audiència pública en el dia i hora fixat per l'òrgan de contractació.

#### 4.4 Adjudicació directa del contracte

Quan en la tramitació ordinària d'un contracte menor no es presentés proposta per cap de les empreses convidades o bé aquestes no s'haguessin admès o s'haguessin exclòs del procediment, l'òrgan de contractació declararà desert el procediment i podrà procedir-se a l'adjudicació pel procediment de tramitació única sempre i quan no s'alterin les condicions del contracte inicial i no transcorrin més de quinze dies des de la resolució declarant desert el procediment.

Aparcaments i Mobilitat de Cambrils, SLM (Aparcam)  
CIF: B43950567

## **5.- PUBLICITAT DE LA CONTRACTACIÓ MENOR**

### 5.1 Publicació al perfil del contractant

La publicació de la informació relacionada amb els contractes menors en el perfil del contractant haurà de ser com a mínim trimestral, fent constar com a mínim l'objecte del contracte, durada del contracte, import de l'adjudicació inclòs l'impost sobre el valor afegit i la identificació de l'adjudicatari, ordenant-se els contractes tenint en compte la identitat de l'adjudicatari.

### 5.2 Registre Públic de Contractes

Sens perjudici de la publicació en el perfil del contractant serà procedent la publicació de la informació en el Registre Públics de Contractes de la Generalitat de conformitat amb l'establert a l'art. 326 de la LCSP.

## **6.- SUBSCRIPCIÓ A REVISTES, PUBLICACIONS I CONTRACTACIÓ DE L'ACCÉS A BASES DE DADES**

De conformitat amb DA Novena de la LCSP per a la subscripció a publicacions i revistes i accés a bases de dades així com dels serveis necessaris per a la subscripció o contractació anteriorment esmentades haurà d'estar-se a les normes previstes per a la contractació menor independentment de la seva quantia i sempre que el contracte no estigui subjecta a regulació harmonitzada.

## **7.- REGIM JURÍDIC DE LA CONTRACTACIÓ MENOR**

En tot allò no previst en les presents instruccions i pel que fa a la preparació, adjudicació, efectes i extinció dels contractes menors objecte de regulació en les presents instruccions serà objecte d'aplicació la LCSP, la normativa de desenvolupament de la LCSP, la resta de normes de dret administratiu i en el seu defecte la normativa privada.